



REGOLE ORIGINE PREFERENZIALE

Vicenza 10 dicembre 2009

Dott. Vincenza Napolitano



<p>ORIGINE NON PREFERENZIALE</p>	<p>Certificazione origine comunitaria in esportazione Applicazione misure <i>non tariffarie</i> all'importazione: <i>divieti, contingenti, massimali, dazi antidumping,...</i> Statistiche del commercio internazionale Agevolazioni riservate a "prodotti nazionali": <i>finanziamenti o assicurazione crediti,...</i> Etichettatura di origine "Made in....."</p>
<p>ORIGINE PREFERENZIALE + TRASPORTO DIRETTO</p>	<p>Applicazione di misure <i>tariffarie</i> all'importazione: <i>dazi preferenziali differenziati per paese</i></p>

Le vere regole dell'origine sono quelle dell'origine non preferenziale che ciascun Paese esportatore stabilisce in via generale ed uniforme nei confronti di tutti i suoi partner. Le regole dell'origine preferenziale sono uno strumento tecnico con cui vengono modulate le concessioni tariffarie che un Paese accorda ad un altro specifico paese.

Sarà sempre possibile attribuire l'origine non preferenziale – mentre potrebbe non essere possibile definire l'origine preferenziale. Come pure le parti contraenti possono escludere dagli accordi merci ritenute “sensibili” L'origine preferenziale è “discriminatoria”

Le regole fissate negli specifici accordi valgono solo per le parti contraenti.

Accordi diversi possono prevedere regole diverse.

ZONA GEOGRAFICA	ACCORDI RECIPROCI	ACCORDI NON RECIPROCI	CONCESSIONI AUTONOME
EUROPA	Norvegia Islanda Svizzera Liechtenstein Isole Faroer Rep. Jugoslava di Macedonia Croazia Albania		Bosnia-Erzegovina, Rep.federale jugoslava
PAESI MEDITERRANEI	Marocco Tunisia Algeria Israele Cisgiordania e Striscia di Gaza Egitto, Giordania Libano	SIRIA	
PAESI NON EUROPEI	SUD AFRICA MESSICO CILE		
A.C.P.		STATI AFRICANI CARAIBI E PACIFICO	
P.T.O.M.			PAESI E TERRITORI D'OLTREMARE
PAESI IN VIA DI SVILUPPO			PREFERENZE GENERALIZZATE

ACCORDI PAN EURO MEDITERRANEI

La conferenza di Barcellona del 1995 ha deliberato la realizzazione di un'ampia area di libero scambio = mediterraneo

I paesi del mediterraneo si sono impegnati a sottoscrivere accordi contenenti le stesse regole di origine determinando la costituzione della

"ZONA PAN EURO MEDITERRANEA"

ACCORDI PAN EURO MEDITERRANEI

PAESI PAN EUROPEI:

SVIZZERA, compreso
LIECHTENSTEIN, ISLANDA,
NORVEGIA

SEE = CE-ISLANDA-
NORVEGIA-
LIECHTENSTEIN

TURCHIA

PAESI MEDITERRANEI

MAROCCO – EGITTO –
ALGERIA-GIORDANIA-
LIBANO-TUNISIA-AUT.
PALESTINESE DELLA
CISGIORDANIA E
STRISCIA DI GAZA-
ISRAELE

PAESI MAGREB= MAROCCO
ALGERIA TUNISIA

ISOLE FAER OER (sebbene non
nel Mediterraneo sono trattate
come tali)

SEPPURE L'ORIGINE PREFERENZIALE
IMPONE L'APPLICAZIONE DELLE REGOLE
CONTENUTE NELLO SPECIFICO ACCORDO
APPLICATO LA SOMIGLIANZA TRA I
DIVERSI ACCORDI CONSENTE DI
RILEVARE DELLE LINEE PRINCIPALI:

- **MERCI INTERAMENTE OTTENUTE**
- **MERCI CHE ABBIANO SUBITO UNA TRASFORMAZIONE SUFFICIENTE**

CIASCUN PROTOCOLLO D'ORIGINE
DETERMINA SPECIFICAMENTE LE
"TRASFORMAZIONI INSUFFICIENTI" A
CONFERIRE IL CARATTERE ORIGINARIO
NONCHÉ
LE REGOLE PER LA DETERMINAZIONE DELLE
"TRASFORMAZIONI SUFFICIENTI"

TRE CRITERI RICORRENTI PER DEFINIRE **"TRASFORMAZIONE SUFFICIENTE"**

- ✔ **SALTO TARIFFARIO** (*CAMBIAMENTO DI V. D. :
TRASFORMAZIONE IN CUI TUTTI MATERIALI UTILIZZATI SONO CLASSIFICATI IN
UNA VOCE DIVERSA DA QUELLA DEL PRODOTTO FINITO*)
- ✔ **VALORE AGGIUNTO MINIMO:** *FABBRICAZIONE IN CUI
IL VALORE IN DOGANA DEI MATERIALI NON ECCEDE UNA PERCENTUALE FISSA
(es.40%) DEL VALORE FRANCO FABBRICA DEL PRODOTTO FINITO*
- ✔ **LAVORAZIONE CHE CONFERISCE
ORIGINE:** REGOLE DI LISTA



DUE O PIÙ PAESI CHE

- APPLICANO LE STESSSE REGOLE SULL'ORIGINE
- HANNO SIGLATO ACCORDI DI LIBERO SCAMBIO

POSSONO

“CUMULARE L'ORIGINE”



IL CUMULO INDICA CHE I PRODOTTI CHE HANNO LO STATUS DI PRODOTTI ORIGINARI IN UN PAESE PARTNER POSSONO ESSERE UTILIZZATI CON PRODOTTI CHE HANNO ORIGINE NELL'ALTRO PAESE PARTNER SENZA PREGIUDIZIO DELLO STATUS PREFERENZIALE DEL PRODOTTO FINITO.

NON OCCORRE CHE VENGA EFFETTUATE LAVORAZIONI “SUFFICIENTI” PURCHÈ LE OPERAZIONI VADANO OLTRE LE ***TRASFORMAZIONI INSUFFICIENTI***

IL CUMULO PUÒ ESSERE :

- BILATERALE
- DIAGONALE
- REGIONALE
- TOTALE O INTEGRALE

CUMULO BILATERALE

PAESE A ? PAESE B

VIENE ATTUATO TRA DUE PARTNER: I PRODUTTORI DI CIASCUN PAESE PARTNER POSSONO UTILIZZARE MATERIALI ORIGINARI DELL'ALTRO PAESE COME SE FOSSERO ORIGINARIE DEL PROPRIO. SI AGGREGANO LE OPERAZIONI ESEGUITE NEI DUE PAESI PER CONFERIRE IL CARATTERE ORIGINARIO ALLE MERCI. IL CARATTERE ORIGINARIO DETERMINATO CON L'APPLICAZIONE DEL CUMULO BILATERALE VARRA' SOLO PER I DUE PAESI PARTNER



CUMULO DIAGONALE

PAESE A ? PAESE B

? ?

PAESE C

IL CUMULO DIAGONALE SI ATTUA TRA PIÙ DI DUE PAESI CHE HANNO SIGLATO TRA LORO ACCORDI CONTENENTI LA REGOLA DEL CUMULO DIAGONALE IN VIRTÙ DEI QUALI TUTTI APPLICANO LE STESSA REGOLE SULL'ORIGINE PER QUANTO RIGUARDA LA LAVORAZIONE O LA TRASFORMAZIONE DI MATERIALI NON ORIGINARI



CUMULO DIAGONALE

È IMPORTANTE SOTTOLINEARE CHE IL CUMULO DIAGONALE PRESUPPONE CHE LE LAVORAZIONI EFFETTUATE SIANO SUPERIORI ALLE TRASFORMAZIONI INSUFFICIENTI AVVENGANO SU PRODOTTI ORIGINARI DI UNA DELLE PARTI CONTRAENTI



CUMULO REGIONALE

FORMA DI CUMULO DIAGONALE APPLICATA TRA GRUPPI DI PAESI CHE FANNO PARTE DI RAGGRUPPAMENTI ECONOMICI.

NELL'AMBITO DEL GRUPPO REGIONALE I PRODOTTI ORIGINARI DI OGNI ALTRO PAESE DEL GRUPPO UTILIZZATI NELLA FABBRICAZIONE SONO CONSIDERATI COME ORIGINARI DEL PAESE IN CUI AVVIENE LA LAVORAZIONE =

ASSOCIAZIONE DEL SUD EST ASIATICO : ASEAN

MERCATO COMUNE CENTRO AMERICANO : MCAA

GRUPPO ANDINO: BOLIVIA – COLOMBIA-ECUADOR-PERÙ- VENEZUELA



CUMULO TOTALE O INTEGRALE

RAPPRESENTA LA FORMA PIÙ AVANZATA DI INTEGRAZIONE ECONOMICA CONSENTENDO ANCHE DI RIPARTIRE TRA I PAESI PARTNER LE LAVORAZIONI O TRASFORMAZIONI NECESSARIE A CONFERIRE L'ORIGINE OPERA TRA:

- **PAESI SEE : UE – NORVEGIA – ISLANDA – LIECHENSTIEN**
- **PAESI ACP E PTOM E UE**
- **PAESI MAGHREB (MAROCCO – TUNISIA – ALGERIA) E UE**

A DIFFERENZA DEL CUMULO DIAGONALE NON SI RICHIEDE CHE LE LAVORAZIONE AVVENGANO SU PRODOTTI ORIGINARI DI UNO DEI PAESI PARTNER – LE MERCI POSSONO ESSERE INVIATE IN ALTRO PAESE DEL GRUPPO ANCHE SE NON HANNO SUBITO LAVORAZIONI TALI DA FAR LORO ACQUISIRE IL CARATTERE ORIGINARIO



CUMULO PAN EURO MEDITERRANEO

INDICA IL CUMULO DIAGONALE OPERANTE TRA LA COMUNITÀ ED I PAESI EUROPEI E MEDITERRANEI CHE HANNO SIGLATO ACCORDI DI LIBERO SCAMBIO CONTENENTI REGOLE D'ORIGINE PAN EURO MEDITERRANEA.



ANCHE NEL CUMULO PAN EURO MEDITERRANEO LA REGOLA PREVEDE CHE L'ORIGINE PREFERENZIALE DI UN PRODOTTO FINITO, OTTENUTO UTILIZZANDO MATERIALI ORIGINARI DI PAESI PARTNER SIA DETERMINATA DALL'ULTIMA LAVORAZIONE CHE VADA AL DI LÀ DI QUELLE MINIME.

NELL'IPOTESI IN CUI NEL PAESE FINALE I MATERIALI ORIGINARI DI DUE O PIÙ PAESI PARTNER NON SONO OGGETTO DI LAVORAZIONI O TRASFORMAZIONI CHE VANNO OLTRE LE OPERAZIONI INSUFFICIENTI L'ORIGINE VIENE DETERMINATA DAL PAESE CHE HA CONTRIBUITO CON IL VALORE AGGIUNTO PIÙ ELEVATO



GEOMETRIA VARIABILE

IL CUMULO DIAGONALE È POSSIBILE SOLO TRA PAESI DELL'AREA PAN EURO CHE HANNO SIGLATO ACCORDI CONTENENTI LE STESSE REGOLE D'ORIGINE E LA PREVISIONE DEL CUMULO.



CLAUSOLA "NO DRAWBACK"

LE MATERIE NON ORIGINARIE UTILIZZATE PER LA FABBRICAZIONE DI PRODOTTI ORIGINARI PER LE QUALI VIENE EMESSA UNA PROVA DI ORIGINE PREFERENZIALE NON POSSONO BENEFICIARE DI RIMBORSI O DI ESONERI DAZIARI



CLAUSOLA "NO DRAWBACK"

NEGLI SCAMBI TRA PAESI LEGATI DA ACCORDI CHE PREVEDONO QUESTA CLAUSOLA NON È AMMESSO IL RILASCIO DEL CERTIFICATO DI ORIGINE PREFERENZIALE PER PRODOTTI OTTENUTI IN REGIME DI TPA O ALTRO REGIME SOSPENSIVO - OCCORRE ASSolvere ALL'IMMISSIONE IN LIBERA PRATICA PAGANDO I DAZI SUI MATERIALI UTILIZZATI



CLAUSOLA "NO DRAWBACK"

- IL DIVIETO DI RESTITUZIONE È SEMPRE APPLICABILE NEL COMMERCIO, BILATERALE O DIAGONALE, FRA CE, ISLANDA, TURCHIA SVIZZERA, NORVEGIA, ISOLE FAER OER E NELL'ACCORDO CE ISRAELE
- LA RESTITUZIONE È POSSIBILE NEL COMMERCIO BILATERALE TRA CE E MAROCCO, ALGERIA, TUNISIA, EGITTO, CISGIORDANIA E STRISCIA DI GAZA, GIORDANIA, LIBANO E SIRIA



SEMPRE NELL'AMBITO DI ALCUNI ACCORDI DELL'AREA MEDITERRANEA È STATO PREVISTA UN'IPOTESI DI DRAWBACK-PARZIALE CON LO SCOPO DI COMPENSARE LE DIFFERENZE PERCENTUALI DI DAZIO APPLICABILE A MATERIE NON ORIGINARIE ESISTENTI NELL'U.E. E IN ALTRI PAESI

LE DISPOSIZIONI RELATIVE AL DRAWBACK PARZIALE SONO IN VIGORE FINO AL 2009 E POSSONO ESSERE RIVISTE DI COMUNE ACCORDO



TRASPORTO DIRETTO

I TRATTAMENTI PREFERENZIALI PREVISTI DAGLI ACCORDI SONO APPLICABILI SOLO SE LA MERCE È TRASPORTATA DIRETTAMENTE TRA LA I PAESI PARTNER

CIÒ SIGNIFICA CHE LA MERCE DEVE RIMANERE SEMPRE SOTTO IL CONTROLLO DOGANALE



Titolo di trasporto unico per il passaggio dal paese esportatore fino all'uscita dal paese di transito

Certificato di non manipolazione rilasciato dalle autorità del paese di transito



PROVE DELL'ORIGINE

L'ORIGINE PREFERENZIALE E' ATTESTATA
ESCLUSIVAMENTE NEI MODI E NELLE FORME
PREVISTI DAGLI SPECIFICI ACCORDI
DISCIPLINATA DAI SINGOLI ACCORDI

- Certificato di circolazione EUR 1 e EURO-MED
- Certificato di origine FORM A
- Dichiarazione in fattura:



Semplice



Esportatore

- I PROTOCOLLI DI CIRCOLAZIONE PAN EURO MEDITERRANEI PREVEDONO CHE L'ORIGINE PREFERENZIALE DELLE MERCI NELL'AMBITO DI DETTI ACCORDI POSSA ESSERE PROVATA ATTRAVERSO L'EMISSIONE DI CERTIFICATI EUR 1 E/O CERTIFICATI EUR MED

PAN EURO MEDITERRANEI CERTIFICATO EUR 1

- Prodotti originari di CE od altro Paese Pan Euro mediterraneo senza applicazione cumulo
- Prodotti originari dei Paesi Partner, senza applicazione del cumulo, nel rispetto delle condizioni dei protocolli, sempre che sia stata rilasciata prova EUR MED con indicazione NO CUMULATION APPLIED
- Prodotti originari della CE o Paese MAGREB con applicazione cumulo totale (obbligo EUR 1)

PAN EURO MEDITERRANEI

CERTIFICATI EUR MED

I certificati EUR MED sono rilasciati se i prodotti sono originari di uno dei Paesi e:

- vi è stato cumulo (obbligatorio EUR MED se c'è stato cumulo con Paesi Mediterranei)
- se i prodotti possono essere cumulati per la produzione di beni da esportare in area Pan Euro Mediterranea
- se i prodotti possono essere riesportati da Paese di destinazioni in altro citato negli artt. 3 e 4

È IMPORTANTE RICORDARE CHE PER I PAN EURO MEDITERRANEI L'USO DEL CERTIFICATO EUR 1 È OBBLIGATORIO SE L'ORIGINE DISCENDE DALL'APPLICAZIONE DEL CUMULO TOTALE OVVERO SE, GLI STATI DELL'AREA MEDITERRANEA ABBIANO RICONOSCIUTO UN RIMBORSO TOTALE O PARZIALE SULLE MATERIE PRIME.

È OBBLIGATORIO EUR MED SE È STATO APPLICATO IL CUMULO PAN EURO MEDITERRANEO

PAN EURO MEDITERRANEI

Nella casella 7 dei certificati EUR MED deve essere obbligatoriamente indicato:

CUMULATION APPLIED WITH

se l'origine è stata ottenuta con l'applicazione del cumulo con materie originarie di uno o più Paesi
ACCORDISTI

NO CUMULATION APPLIED WITH se l'origine è stata ottenuta senza applicazione del cumulo

I protocolli di origine prevedono che il certificato di origine preferenziale possa essere sostituito da dichiarazioni in fattura.

Entro determinati limiti di valore dette dichiarazioni possono essere emesse liberamente.

L'esportatore autorizzato è, invece, un soggetto che può rendere dichiarazioni di origine su fattura a prescindere dal valore della merce esportata.

L'autorizzazione è rilasciata secondo le regole fissate dallo Stato DELL'ESPORTATORE

DICHIARAZIONE DEL FORNITORE

La dichiarazione del fornitore è contemplata dal Reg. CEE 1207/2001 dell' 11 giugno 2001 integrata dal Reg. 1617/2006 per dichiarazione EUR MED ed è trasmessa dal fornitore all'esportatore

Viene utilizzata per stabilire il carattere originario o non originario e per specificare le materie utilizzate nella fabbricazione di un prodotto di uno o più Paesi dell'UE



Fine della presentazione

Grazie per l'attenzione prestata

***Dott. Vincenza Napolitano –
Responsabile Unità Staff PCO
Ufficio delle Dogane di Vicenza***